



Encuentro Científico Internacional ECI 2015

Lima, 30 de julio–01 de agosto 2015

SOBRE LA CAPTURA DEL ESTADO EN EL SECTOR ENERGÍA

Dr. Jaime E. Luyo

Lima, 31 de julio del 2015

CONTENIDO

- ▶ Evolución del Pensamiento Económico en el siglo XXI.
 - ▶ Captura del Estado. Fundamentos.
 - ▶ Actores de los procesos de regulación y posibles relaciones corruptas en el Sector Energía.
 - ▶ Megaproyectos y las APP.
 - ▶ Falencias en el Rol de las Instituciones del Sector Energía Peruano.
 - ▶ Reflexiones Finales.
- 

Sobre el “*Libre Mercado*”

“.....algunos entusiastas del mercado recomiendan hoy a los *países en vías de desarrollo* que recurran *enteramente al libre mercado* incluso en los casos de educación básica, negándoles así el propio proceso de expansión educativa que tan importante fue para reducir rápidamente el analfabetismo en Europa, Japón y el Este asiático en el pasado. Los supuestos seguidores de Adam Smith pueden aprender algo de sus escritos sobre el tema, incluso de su frustración sobre el escaso gasto público que se destinaba al campo de la educación.....El argumento de los “*bienes públicos*” para ir más allá del mecanismo del mercado complementa las razones para que intervenga el Estado...”.

Desarrollo y Libertad, 2000

Amartya Sen, Premio Nobel en Ciencia Económica 1998

El peruano Esteban Hnyilicza escribió en el 2005

“...con mirada retrospectiva. Pero desde un punto de vista *ex-ante*, el papel esencial de la cooperación en el desarrollo económico fue pronosticado con genial agudeza por ningún otro que el propio Adam Smith en “*The Theory of Moral Sentiments*.” ...publicada 17 años antes (que “*The Wealth of Nations*”), Smith había elogiado **el espíritu de cooperación**, una conjugación de voluntades que podría ser apropiadamente denominada ***El Abrazo Invisible***. La tensión dialéctica entre las dos principales creaciones de Smith es mayormente desconocida, aún por muchos académicos especializados. Ciertamente es desconocida por quienes idolatran, falsamente, a Smith como Sumo Pontífice del Egoísmo como Virtud “. Detrás de la Mano Invisible de Adam Smith y de sus manifiestos logros en propiciar la prosperidad de Occidente, ha estado escondido, pues, ***El Abrazo Invisible*** que se construyó sobre el tejido de un sinfín de lazos y de una constelación de impulsos—enviados y reflejados—de cooperación y coordinación en un vasto océano de redes institucionales y organizacionales de agentes individuales **públicos y privados**.”

“La pobreza principal de nuestra región es la pobreza de ideas. Una actitud complaciente, basada en la suposición de que solo hace falta **aplicar fielmente un grupo de fórmulas** contenidas en **recetarios**, se convierte en el ***principal freno para el despegue económico***.”

Sobre el Fundamentalismo de Mercado

“...before the crisis, most would have thought the America’s financial regulatory structure as exemplary.... The crisis exposed the US regulatory system as having been **“captured” (intellectually, if not financially)** by those it was supposed to regulate. A system of **“revolving doors”** on the part of those who wrote and implemented regulations created distorted incentives. And the problems weren’t limited to America’s regulatory structure ; defects in corporate governance help to explain why bank executives may have done so well, even as shareholders and bondholders lost so much “

“..... Too often, Adam Smith’s invisible hand, which is supposed to result in individuals’ and firms’ drive for profits leading to overall societal well-being, **is invisible because it’s not there**: in general, when information and competition are imperfect and markets are incomplete—that is, always—markets are not (Pareto)–efficient. **Government** can play an important role. Often some combination of ideology and special interests get in the way of recognizing the policy implications of the case for **an appropriate balance between the state and markets.**”

“In education, while the for-profit firms have been marked by fraud and scandal, and a few of our top universities are in the public sector, **most of the world-class universities lie in the not-for-profit sector.** “

FUENTE : *Creating the Institutional Foundations for A Market Economy.* march 2013

Joseph E. Stiglitz ; Nobel de Economía 2001

JEAN TIROLE: MARKET POWER AND REGULATION

compiled by the Economic Sciences Prize Committee of the Royal Swedish Academy of Sciences

“Los modelos de Tirole han agudizado el análisis de políticas. Centrándose en las características fundamentales que generan una divergencia entre los **intereses privados y públicos**, Tirole ha logrado caracterizar la regulación óptima de industrias específicas. A menudo, su riguroso pensamiento ha anulado la sabiduría convencional anterior. Por ejemplo, él ha desafiado la una vez prevaleciente visión de que **el poder de monopolio** en un mercado no puede ser beneficiosamente apalancado en otro mercado por la integración vertical. Como resultado, las autoridades para la competencia se han vuelto más alertas de los posibles peligros planteados por la integración vertical y las restricciones. En términos más generales, Tirole ha demostrado cómo, las justificaciones para la **intervención pública** con frecuencia reducen los problemas de asimetrías de información y de compromisos creíbles.”

FUENTE : Sveriges Riksbank Prize in Economic Sciences in Memory of Alfred Nobel 2014, Stockholm, Oct.13, 2014

DATOS: ingeniero francés (Ecôle Polytechnique), economista (MIT)

Entrevista a Manfred Max-Neef

Así que el problema comienza en la educación económica... ¿No se forma correctamente a los economistas?

No. En la época en que yo estudié Economía estudiábamos *todas las escuelas económicas*. Dos cursos fundamentales del currículum eran Historia Económica e Historia del Pensamiento Económico; ninguna de esas está en ningún currículum hoy día. Los economistas no tienen ni idea de la historia económica del mundo ni de qué otros economistas pensaron qué cosas, porque este ya es *un modelo definitivo para la eternidad*, o sea que ¿para qué quieres saber lo que pensaban otros? Fíjate qué estupidez. Y eso en todas las universidades, se pueden contar con los dedos de la mano las que se han zafado de eso. En consecuencia ahí tienes una institución que en estos momentos tiene una inmensa responsabilidad, y es *la Universidad*.

Barcelona, 06 de julio 2014

Entrevista a Manfred Max-Neef

¿Qué implicación tiene en ello la entrada de grandes empresas y bancos a las universidades?

Uno de los problemas que tiene la Universidad hoy en día es que dejó de ser lo que era y terminó vendida al mercado. La Universidad *funciona de acuerdo a lo que le pide el mercado*. Y el mercado *son las empresas*... Hay muchas empresas que hacen donaciones sabrosas a muchas universidades para que eduquen de la manera en que a ellos les conviene. *Harvard* educa a niños para *Wall Street*, esa es la función. Se llamará la mejor universidad del mundo, que yo tengo mis serias dudas, pero los educa para Wall Street. Está todo determinado para satisfacer las codicias de grupos de poder.

NOTA : En 1983, Max-Neef es galardonado con el premio *Right Livelihood Award*, considerado como el Premio Nobel alternativo de economía . Fue profesor de la Universidad de California en Berkely y, Rector de la Universidad Austral de Chile,1994-2002.

Encíclica 'Laudato si'

La política no debe someterse a la economía y ésta no debe someterse a los dictámenes y al ***paradigma eficientista de la tecnocracia***. Hoy, pensando en el bien común, necesitamos imperiosamente que la política y la economía, en diálogo, se coloquen decididamente al servicio de la vida, especialmente de la vida humana. La salvación de los bancos a toda costa, haciendo pagar el precio a la población, sin la firme decisión de revisar y reformar el entero sistema, reafirma un ***dominio absoluto de las finanzas que no tiene futuro*** y que sólo podrá generar nuevas crisis después de una larga, costosa y aparente curación. La crisis financiera de 2007-2008 era la ocasión para el desarrollo de una nueva economía más atenta a los principios éticos y para ***una nueva regulación*** de la actividad financiera especulativa y de la riqueza ficticia. Pero no hubo una reacción que llevara a repensar los criterios obsoletos que siguen rigiendo al mundo.

Encíclica 'Laudato si'

“La *economía* asume todo *desarrollo tecnológico* en función del rédito, sin prestar atención a eventuales consecuencias negativas para el ser humano. Las finanzas ahogan a la economía real. No se aprendieron las lecciones de la crisis financiera mundial y con mucha lentitud se aprenden las lecciones del deterioro ambiental.

.....Quienes no lo afirman con palabras lo sostienen con los hechos, cuando no parece preocuparles una justa dimensión de la producción, una mejor *distribución de la riqueza*, un cuidado responsable del *ambiente* o los derechos de las generaciones futuras. Con sus comportamientos expresan que el objetivo de maximizar los beneficios es suficiente. Pero el *mercado* por sí mismo no garantiza el desarrollo humano integral y la inclusión social.”

The Macroeconomic Impact of Liberal Economic Policies in the UK

The most powerful evidence for the claim that most liberal reforms *had little positive macro-economic impact* is the fact that the growth rate of real per capita GDP did not accelerate after 1979 while productivity growth clearly slowed... Per capita GDP has sunk far below this trend since 2008 and seems unlikely ever to regain it. In other words *the only factor raising growth in per capita GDP* above its pre-1980 trend (adjusted for the slowing of world trade) was *expanding household indebtedness*, and this has proved to be a temporary influence. Evidence that the *growth rate was poor* in the post-1979 liberal period also lies in the consistently *high level of unemployment* which has averaged 8% since 1979, (not including the concealed unemployed on sickness benefits), compared with 3% in the three previous decades. The expansion of the female labour force (and latterly migrants and the working-elderly) has greatly increased labour supply but *the economy has failed to expand fast enough to fully absorb this labour...* The liberal market reforms were one attempt *to stem the rate of decline in the UK share of world trade* .

The Macroeconomic Impact of Liberal Economic Policies in the UK

Lord Maurice Glasman, a Labour peer, describes the ‘story’ told by Margaret Thatcher in 1979 as one of “a brave people who were stifled and controlled by a bureaucratic state that penalised the good and rewarded the bad, stifled innovation, while generating feckless welfare dependency”. If so, *this was a false prospectus*. Welfare dependency rose by 50% during the Tory period in office *and remains at this level today*. Neither did government spending fall significantly. David Parker, the official historian of privatisation, takes the view that *privatisation had much less impact on the economy than was claimed by its progenitors*. OECD research shows that less *regulated labour markets do not lead to a better economic performance*. Recent research from the IMF suggests that *increasing inequality is not associated with faster growth in GDP or higher productivity*. The idea that high inequality is necessary for enterprise and innovation also *receives little support from the data...* Attempts to *reduce taxation* through lower public spending were also only temporarily effective and *did not survive* the first post-Thatcher recession in 1990–1. Similarly the boost given to company formation by *reducing the top rate of income tax was relatively small* and was largely undone by the 1990–1 recession.

The Macroeconomic Impact of Liberal Economic Policies in the UK

Our conclusion is that liberal market policies *are not a necessary requirement for satisfactory growth* of the UK economy. Just as the ‘Rogernomics’ liberal reforms in New Zealand did not accelerate growth of the economy, or indeed Reaganomics in the USA, the *evidence is that UK growth was slower and more volatile after 1979* compared with the previous ‘corporatist’ era except when household debt was rising... it does suggest that there is a greater potential choice of economic regime than is usually admitted by many economics commentators. This choice, in our view, should attempt to avoid some of the socially damaging aspects of a liberal regime, such as *high unemployment, increased cyclical volatility and greater inequalities in income and wealth*. Financial deregulation, the main cause of increased cyclical volatility, is being unwound but the *re-introduction of regulations that worked well for decades could be taken much further than is currently proposed*. Higher government spending (perhaps with higher taxation) is likely to be necessary to maintain effective demand...greater government involvement in business is likely to be necessary to reverse the decline in manufacturing and in R&D spending.

Cambio en los líderes del Neoliberalismo

“Este y otros rescates fallidos nos obligan a reflexionar. Si un plan de rescate demanda un cambio integral del modelo económico, social y político de un país, tal vez lo mejor sea *cancelar las pérdidas privadas, en vez de cubrirlas a costa del erario público*. En caso como el de Grecia, sería mejor que los acreedores aplicarán su pasión reformista en casa a otras cuestiones, sobre todo a la *mejora de la regulación financiera*. ...En un *mundo ideal*, dar asistencia financiera a cambio de reformas podría ayudar a los griegos a convertir a su país en un estado europeo moderno. Pero vistas las dificultades que tuvo Grecia hasta ahora para hacer los cambios que dicho objetivo demanda, tal vez sea hora de *reconsiderar por completo dicha estrategia*.”

Kenneth Rogoff , profesor de Harvard University

Project Syndicate, reproducido por El Comercio, Lima ,05 de julio 2015

Auto crítica y Cambio en los Entes financieros

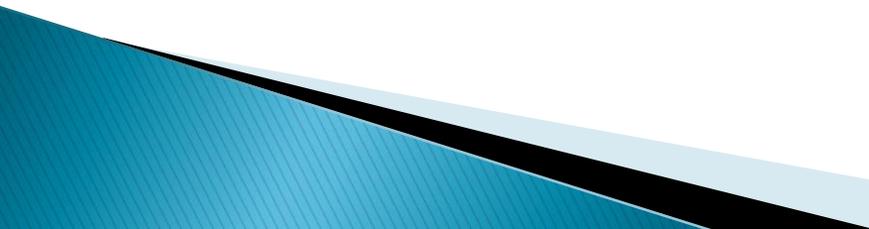
“...en medio de la crisis macroeconómica de los años ochenta surgía el **paradigma liberal**, se consolidó una tendencia a **desmantelar las estructuras de la política industrial**. Si bien este paradigma contribuyó con un buen número de sólidas recomendaciones que allanaron el camino a mejores políticas macroeconómicas en la región, hasta ahora no ha sido suficiente para fomentar la productividad y el crecimiento a niveles satisfactorios la eliminación total de la política industrial **no ha sido la solución**..... También requiere comprender qué falló, no con el fin de reevaluar el pasado, sino para asegurarse de que las nuevas soluciones **no repitan los mismos errores**.”

BID, setiembre 2014.

Recientemente, el BID convocó el 14 de mayo 2015 en la ciudad de Washington la conferencia : **Diálogo de Política. Más allá del Consenso de Washington: el rol de las políticas de desarrollo productivo**. Lo que prácticamente da el acta de defunción a esta experiencia neo-liberal.

Captura del Estado

“la acción de individuos, grupos o firmas, en el sector público y privado, que influyen en la formación de leyes, regulaciones, decretos y otras políticas del gobierno, para su propio beneficio como resultado de provisiones ilícitas y no transparentes de beneficios privados otorgados a funcionarios públicos”
(World Bank, 2000)

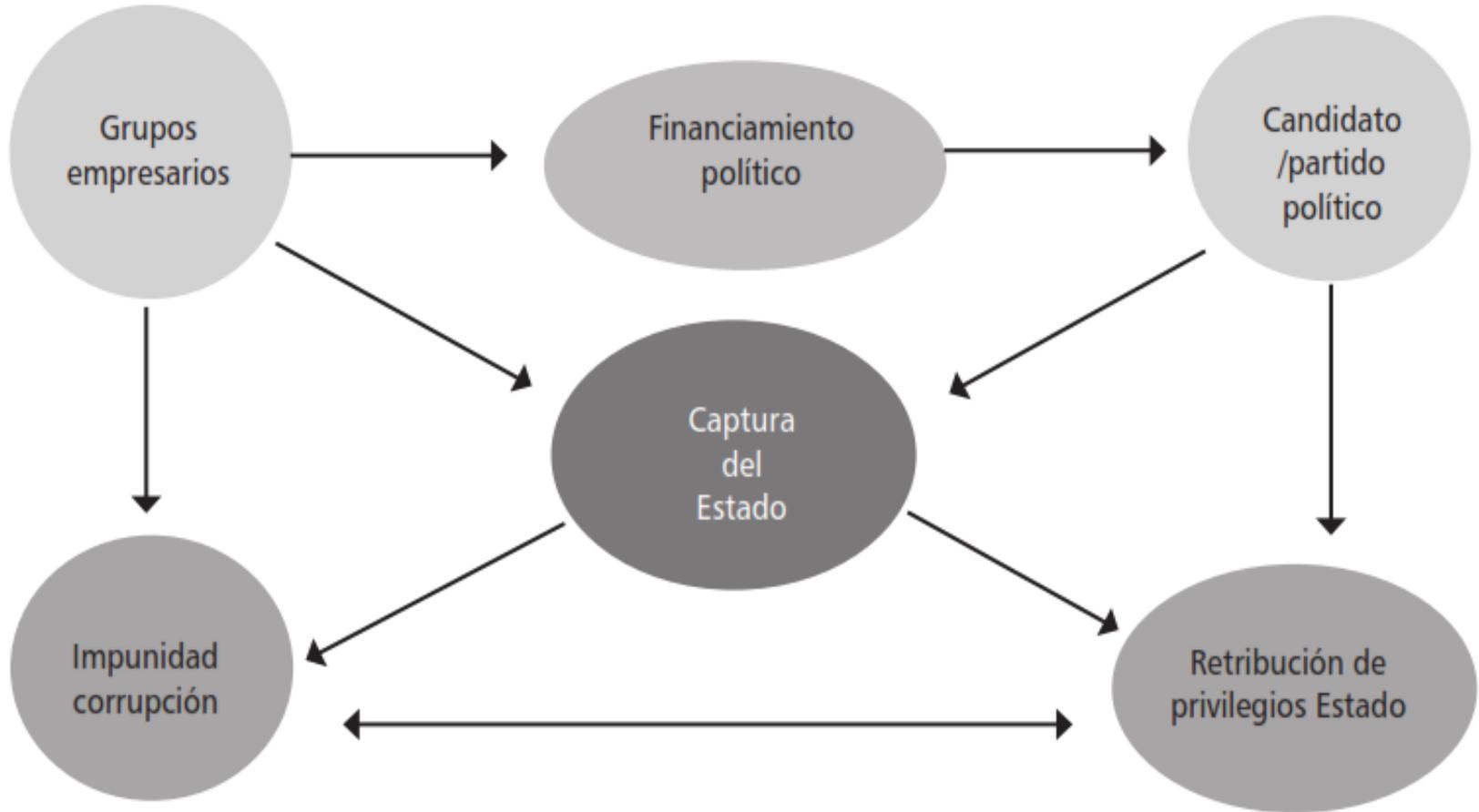


Captura del Estado

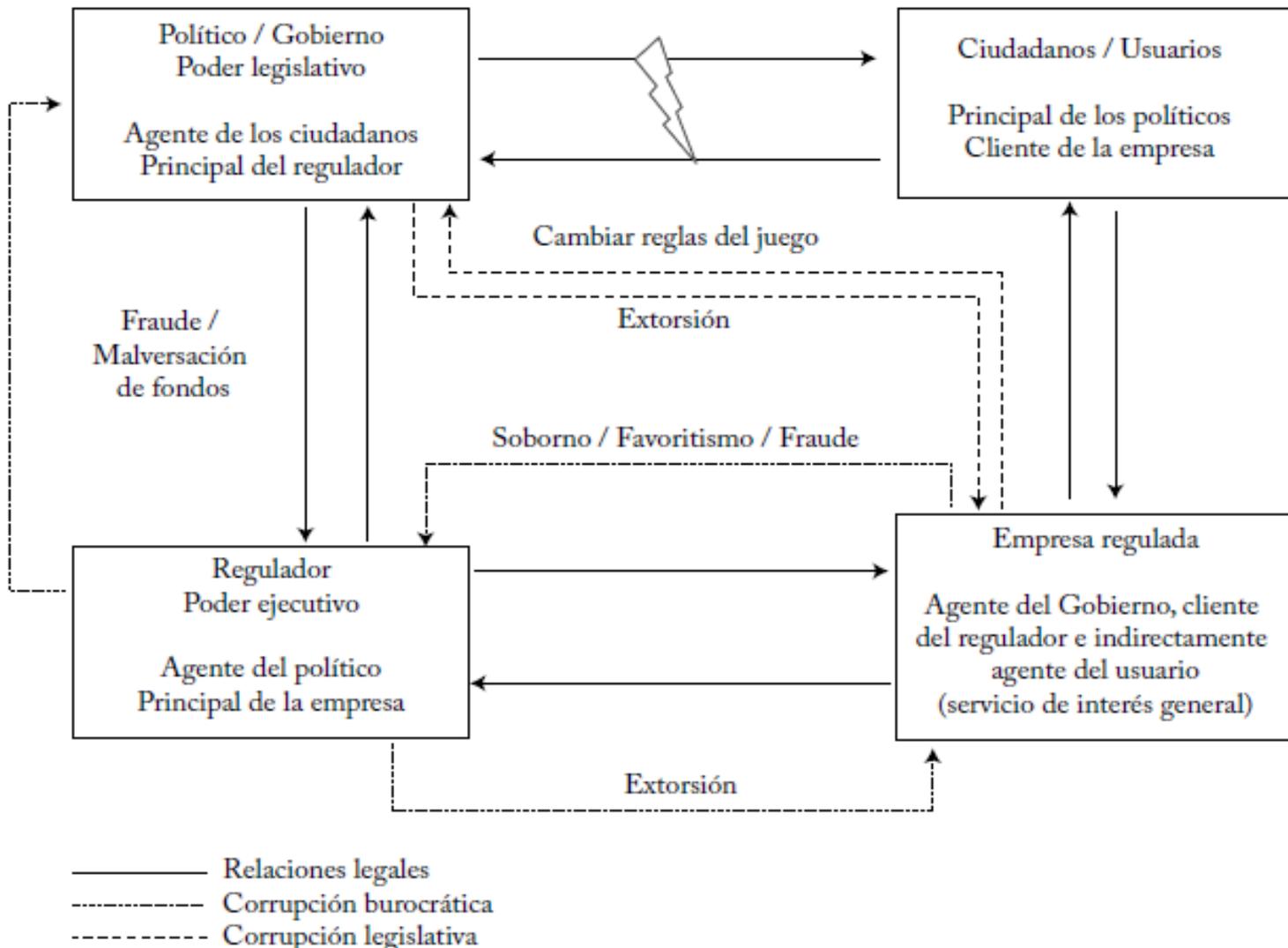
“ la *inversión extranjera directa* puede exacerbar el problema. En las economías de alta captura, para algunos tipos de inversionistas extranjeros —los que tienen socios y casas matrices dentro del país en transición— las probabilidades de emprender actividades de captura del Estado *son casi el doble* en comparación con las empresas nacionales sin inversión extranjera. (Sin embargo, las empresas transnacionales con casa matriz en el extranjero que invierten en una economía en transición sobornan a las autoridades con más frecuencia que las empresas nacionales en lo que respecta a las licitaciones públicas de adquisiciones). ”

Captura del Estado

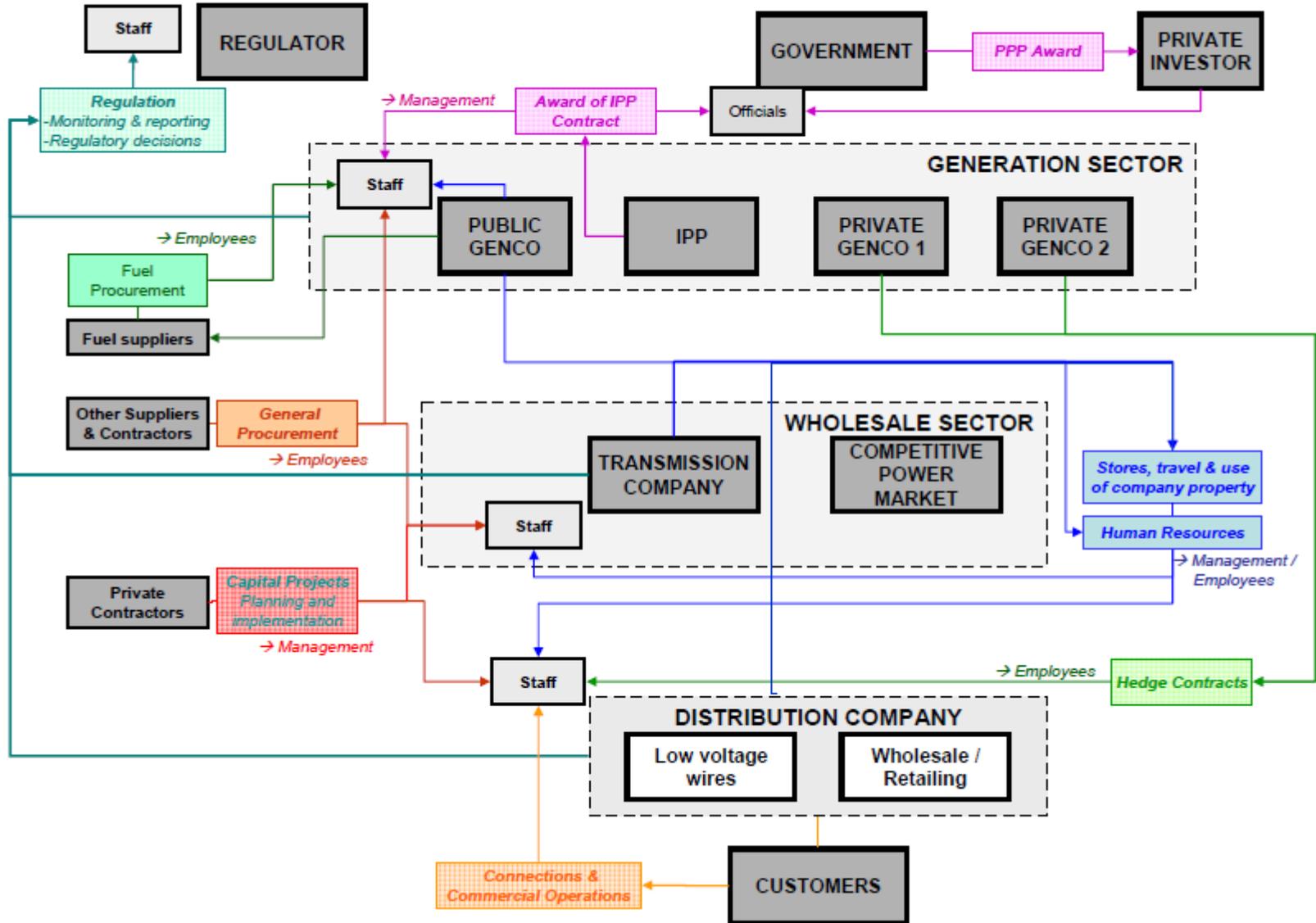
Flujograma de relaciones en la captura del Estado



Actores de los procesos de regulación y posibles relaciones corruptas



Financial Flows that May Be Subject to Corruption in a Competitive Electricity Market



Posibles actos de corrupción en el subsector petrolero

Ref.: Campos, J., y Sanjay Pradhan, Banco Mundial, 2009

<i>Cadena de valor del petróleo</i>	<i>Vulnerabilidad de la corrupción</i>	<i>Señales de advertencia</i>	<i>Respuesta recomendada</i>
Exploración	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación de políticas • Leyes, contratos, condiciones fiscales • Otorgamiento de licencias, otorgamiento de contratos • Permisos, aprobaciones 	<ul style="list-style-type: none"> • Falta de claridad en la política • Marco de referencia fiscal y legal incompleto y confuso • Negociación no transparente y directa de las licencias • Concesiones "desequilibradas", "injustas" • Retrasos en permisos, aprobaciones 	<ul style="list-style-type: none"> • Políticas claras y anunciadas públicamente • Marco de mejores prácticas legales y fiscales • Otorgamiento de licitaciones para licencias transparente y simplificado, publicar resultados • Informes públicos transparentes sobre aprobaciones de permisos
Desarrollo y producción	<ul style="list-style-type: none"> • Permisos, aprobaciones • Adquisiciones • Robo de la producción o los ingresos 	<ul style="list-style-type: none"> • Permitir retrasos • Licitación competitiva internacional limitada, licitaciones no transparentes • Otorgamiento de adquisiciones repetidas o "desiguales" • Rumores de abuso • Retórica agresiva sobre contenido local • Discrepancias de volumen • Ausencia de medición 	<ul style="list-style-type: none"> • Informes públicos transparentes sobre permisos • Adquisición competitiva y transparente • Publicación de resultados • Canales creíbles para quejas o desafíos • Auditorías regulares de volúmenes y conciliaciones
Comercialización y transporte	<ul style="list-style-type: none"> • Información por debajo de los valores o volúmenes reales • Extracción ilegal de rentas para el acceso a la infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> • Precios por debajo de los puntos de referencia del mercado • Discrepancia en los datos sobre volumen • Confusión o falta de informes sobre ventas • Confianza inusual en los intermediarios • Rumores de abuso • Colas para acceder a la infraestructura 	<ul style="list-style-type: none"> • Presentación de informes totalmente transparentes sobre negociaciones, ventas • Licitación transparente para la selección de intermediarios • Auditorías regulares de ventas • Auditorías de volumen, conciliaciones • Reglas y tarifas públicas y transparentes para acceso a la infraestructura • Procedimientos de quejas, apelación
Refinería y mercadeo	<ul style="list-style-type: none"> • Formulación de política hacia abajo, como los controles de precios • Contrabandistas, mercado negro • Adulteración de producto • Adquisición de producto 	<ul style="list-style-type: none"> • Controles de precios • Adquisición de productos no transparente • Colas para producto, escasez de producto • Discrepancias en el volumen 	<ul style="list-style-type: none"> • Claridad en la política • Liberación de precios (asignación transparente de los ingresos) • Licitaciones competitivas y transparentes
Contabilidad corporativa y finanzas	<ul style="list-style-type: none"> • Presentación de informes inexactos • Evasión fiscal • Desviación de fondos • Lavado de dinero 	<ul style="list-style-type: none"> • Transparencia limitada, secretos • Inmunidad fiscal o cargas fiscales inusualmente bajas • Auditorías inadecuadas 	<ul style="list-style-type: none"> • Auditorías públicas, completas y transparentes • Auditorías calificadas independientes de impuestos y costos

Tipos de corrupción

Nivel de corrupción	Definición	Consecuencias	Nivel de empresas
Captura del Estado	Configuración de las reglas básicas del juego a través de pagos ilícitos y convenios oscuros con funcionarios públicos.	Van desde el financiamiento político hasta la compra de personajes claves en el gabinete o instituciones del Estado. Pero también incluyen la compra de puestos claves, colocando en ellos a funcionarios para defender intereses corporativos e internacionales de empresas que operan en territorio local.	Influencias corporativas de empresas que han surgido con las privatizaciones y el financiamiento de los partidos.
Influencia	Capacidad de la empresa para tener un impacto sobre la formación de las reglas básicas del juego sin efectuar pagos privados a funcionarios públicos	Si bien hay un pago en el sentido de soborno, esta influencia podría ser una forma disimulada de captura del Estado, dependiendo de que beneficios puede tener o proteger una empresa.	Empresas que tradicionalmente han operado en el país, no han surgido en los últimos años, tienen pocos vínculos con el capital extranjero y son más conservadoras en sus operaciones financieras.
Corrupción administrativa	Pagos privados a funcionarios públicos para distorsionar la implementación de reglas y políticas oficiales.	Aquí se da una corrupción que está orientada sencillamente a evadir una regla o una sanción. Por ejemplo, que las empresas no paguen los servicios públicos.	Empresas ligadas a la evasión de impuestos.

Necesidad de Regulación de los Mercados

“Como cuestión general, la regulación puede ser necesariaporque un *mercado libre* desencadenado puede dar lugar a una mala asignación de los recursos; el libre mercado resulta en sub o sobre-producción de una mercancía en cuestión o que el nivel de calidad del producto sea inferior a un nivel socialmente aceptable. En otras palabras, hay alguna falla del mercado definible en la industria. La *regulación general* se centra en los posibles fallos de mercado que implican poder de monopolio, externalidades, o la información asimétrica. ”

Joshua D. Wright

Commissioner, US Federal Trade Commission;

April 2, 2015

Necesidad de Regulación de los Mercados

“..... creo y aplico una presunción fuerte pero refutable *contra la regulación que favorece* las empresas establecidas sobre las nuevas entrantes o que acepte invitaciones de empresas descontentas para que los organismos de defensa de la competencia demanden a sus rivales. El primer instinto del ejecutor antimonopolio cuando su teléfono suena y en la otra línea está un competidor descontento quejándose acerca de las tácticas competitivas sobre su rival exitoso, debe ser colgar. La historia económica y la elección pública han demostrado que el *costo de oportunidad* de tomar esa llamada es muy alto.”

Joshua D. Wright
Commissioner, US Federal Trade Commission;
April 2, 2015

Los Megaproyectos y las Asociaciones Público-Privadas (APP)

“...los megaproyectos hablan su propio idioma. Nueve de diez de estos proyectos tienen sobrecostos; los sobrecostos de hasta 50% en términos reales son comunes, y *por encima de 50%* no son infrecuentes”....” solo uno de cada 1.000 de estos proyectos se terminan a tiempo, dentro del presupuesto establecido y con la capacidad para prestar los servicios prometidos”.

Bent Flyvbjerg, Saïd Business School, Oxford University , 2014

"No debe haber institucional, procedimental, o sesgo de la contabilidad, *ya sea a favor o en contra de las APP*".. ..“Cuando los especuladores controlan parte de la infraestructura física, la misma está sujeta a los caprichos de manadas de inversores (y) podría desatar la inestabilidad en la prestación de los servicios básicos”.

Heinrich Böll Foundation North America, November 2014

Metro de Lima nos costará 17,758 millones de dólares, más costoso que el de Dubai

METROS	EXTENSION (KM)	COSTOS (millones de \$)	COSTO POR KM (millones de \$)
Metro de Lima L2	35.0	\$ 6,500	\$ 185.71
Metro de Dubai (línea Roja)	52.0	\$ 7,600	\$ 146.15
Metro de Panamá (línea uno)	14.0	\$ 1,880	\$ 134.29
Metro de Puerto Rico (línea uno)	17.2	\$ 2,300	\$ 133.72
Metro de Caracas (línea tres)	6.6	\$ 761	\$ 124.75
Metro de la ciudad de México (línea 12)	24.5	\$ 1,898	\$ 77.47
Metro de Santiago de Chile (líneas tres y seis)	37.0	\$ 2,700	\$ 72.97
Metro de Santo Domingo (línea uno)	14.5	\$ 700	\$ 48.28
Metro de Santo Domingo (línea dos)	22.5	\$ 1,002	\$ 44.53
Metro de Los Ángeles (línea más nueva)	50.0	\$ 1,500	\$ 30.00

Con poquísimas excepciones, ni la clase política ni la tecnocracia peruana entraron al debate. Esto a sabiendas que estaba de por medio la obra de infraestructura más cara de la historia del Perú que, a decir del experto en contrataciones con el Estado, Alex Starost, había sido “direccionada para que ganara en su ejecución y administración un solo postor, al igual que también uno solo (ganaría) la supervisión de la obra”.

Situación Institucional en el Sector Energía Peruano

Caso: Estudio Matriz Energética NUMES–EAE (financiado por el BID y supervisado por el MEM–MEF)

“En la última década en el sector energía , independiente del gobierno de turno, podemos observar que, con mayor frecuencia los mismos altos directivos y funcionarios de las diferentes entidades públicas y privadas (que, supuestamente deben guardar independencia) encargadas de dictar las políticas y normatividad , la regulación y fiscalización , la operación del mercado y del SEIN y, la empresarial van desplazándose casi rotativamente a lo largo del tiempo entre estas entidades. Es una anomalía denominada *revolving doors* y de *cooptación política* en el sector energía peruano, lo que explica muchas veces situaciones aparentemente incoherentes en la toma de decisiones en el sector.”

J.E. Luyo, URGE UN PLAN ENERGÉTICO CONSENSUADO PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE DEL PERÚ, UFRJ, Rio de Janeiro, julio 2012.

Rol del Regulador del Sector Energía

“La Segunda Reforma está produciendo nuevas fallas de mercado en el sector eléctrico peruano. Se está observando que, las reformas en el sector eléctrico también han traído consigo problemas adicionales ya que, por ejemplo, funcionarios del organismo regulador han pasado a ser altos funcionarios o representantes de aquellas empresas que antes regulaban y supervisaban y por lo tanto, como en el presente caso, representan a sus dueños; es lo que se denomina en regulación económica *revolving doors*. ”

FUENTE: J. E. Luyo, SUBVENCIONES EN EL MERCADO ELÉCTRICO PERUANO: CASO DE ELECTROPERÚ–ELECTRONORTE, *Observatorio de la Economía Latinoamericana*, Málaga, España, agosto del 2014.

Recientes incoherencias de las Instituciones del Sector Energía

“ ..todo agente que almacene GLP en Plantas de Abastecimiento está obligado a mantener la existencia media de dicho producto equivalente a quince (15) días de despacho promedio de los últimos seis (6) meses. “

Almacenamiento mínimo de GLP – D.S. 045-2010-EM, 22 julio 2010

“Osinergmin: Hay suficiente GLP pese a daños en planta de Camisea”

Lima, 19 de Mayo del 2015 , Correo

“MEM: Se importará GLP para evitar desabastecimiento en Lima.”

Lima, 22 de mayo, El Comercio

NOTA : el ente político-normativo contradice su propia norma y también al ente regulador quitándole autoridad. Más aún, funge de vocero de las empresas infractoras (que no cumplen con con el D.S. 045-2010-EM).

MEM desconoce en qué parte de la cadena del GLP se produce el alza de precios

...el viceministro de Energía, Raúl Pérez-Reyes, afirmó que desconoce dónde se realiza esta alza.

“En una economía de mercado, *los precios son libres* y lo que conocemos es el precio mayorista del Callao y luego observamos el precio minorista... La dispersión es bastante grande, *yo no me atrevería a afirmar en qué parte se queda el margen*, si a nivel de envasador o a nivel del minorista”, expresó el viceministro.

“Se están bajando los precios, está bajando el precio mayorista y *el precio minorista no está bajando*”.

Incumplimiento del D.S. 045-2010-EM (Stock garantizado por Plantas de Abastecimiento GLP)

1. Pluspetrol en Pisco tiene una capacidad de almacenamiento de GLP de **288,764 barriles**. Como ellos venden entre 40 – 45 mil barriles por día calendario al mercado peruano, deberían de tener un almacenamiento de $40,000 * 15 = 600,000$ barriles lo que no se cumple. Le falta 52%.
2. Además la obligación de inventario es individual en función de la venta de cada Planta de Abastecimiento.
3. El consumo de Lima es el 60% del consumo del país, por lo que en Lima debería de haber $0.60 * 52,000 * 15$ (aproximadamente), entonces debería de haber 468,000 barriles de capacidad de almacenamiento.

Capacidad de Almacenamiento en Plantas de Abastecimiento

Empresa	Zona	Volumen (Bls)	Participación
Consortio Camisea	Ica	288,764	39%
Zeta Gas Andino	Lima	142,857	19%
Repasol YPF Comercial del Perú	Lima	125,488	17%
Petróleos del Perú	Piura	55,098	7%
Vopak - Sedipca	Lima	55,000	7%

NOTA: tres empresas concentran el 75% del abastecimiento actual de GLP.

YPFB iniciará pruebas piloto de envío de GLP a Juliaca

La Paz. La estatal Yacimientos Petrolíferos Fiscales Bolivianos (YPFB Corporación) informó hoy que próximamente, con fecha a definir, se iniciarán las pruebas piloto de envío de Gas Licuado de Petróleo (GLP) boliviano envasado a la ciudad peruana de Juliaca.

El presidente de YPFB se reunió con representantes de Petroperú y del Ministerio de Minas y Energía del vecino país.

De acuerdo con un reporte de YPFB, además se acordaron los aspectos técnicos de tránsito y descarga de Gas Natural Licuado (GNL), para una vez que se inicien las operaciones de la Planta de Licuefacción en Río Grande, de manera inmediata se haga efectiva la entrega de este producto desde Bolivia a los departamentos peruanos *de Arequipa, Moquegua y Tacna.*

De igual manera se garantizó la participación de YPFB en la licitación de *provisión e instalación de redes de gas natural a siete regiones en el sur de Perú.*

Página Siete, domingo, 12 de julio del 2015

Familias del sur pagarán máximo S/. 20 por el GLP

El precio del balón de gas producido por la YPFB es 16 bolivianos y el valor de venta al consumidor 22,50 bolivianos, equivalente a un poco más de US\$ 3... **gracias a este acuerdo el balón de gas en el sur debería costar S/. 15 y un máximo de S/. 20.**

Lima, 27 de Julio de 2015, La Republica.

Rectificación de interpretación de normas legales

Fallo judicial le da la razón al Estado frente a Savia en proceso por S/. 700 millones.

LAS CLAVES

Hasta el momento Savia (empresa petrolera coreana–colombiana, que no pagó el IGV y por el contrario reclamaba que el Estado le pague como crédito fiscal; debido a una interpretación legal de una norma de incentivo a la inversión) consiguió, mediante dos procesos judiciales, que el ***Estado le pague S/. 200 millones***, y estaba yendo por ***S/. 500 millones más***, con este juicio descrito y tres procesos similares en curso .

La República. Lima, 10 de junio 2015 .

Ciadi notifica a Consorcio Camisea pago de US\$ 63 mlls. por desvío de gas

PARA RECORDAR

En el 2011 una firma encargada de investigar el caso ***verificó que los embarques de gas se desviaban*** hacia un “hub” para su redistribución.

Fuente. Los embarques de gas presuntamente desviados procedían del lote 56, explotado por Pluspetrol, del Consorcio Camisea.

Gestión, Martes 26 de mayo del 2015

Fiscalización citará a PPK por reexportación de gas

La próxima semana la Comisión de Fiscalización del Congreso empezará a investigar qué funcionarios y exfuncionarios permitieron que el gas del Lote 56 de Camisea se ofrezca a precios irrisorios, a empresas que luego lo revendían a siete veces más, y uno de los convocados será el exministro de Economía, Pedro Pablo Kuczynski.

“A nosotros nos pagaban regalías por el valor de mercado interno, pero afuera lo vendían a precios internacionales. El contrato que se firmó permitía que al final Repsol venda el gas a siete veces el precio que nos pagaba, pero nos seguía pagando la misma cantidad de regalías”, explicó Carlos Herrera Descalzi.

El conflicto de intereses en que habría caído Kuczynski Godard se basa en que fue ministro de Economía de Alejandro Toledo en dos ocasiones, pero en el 2003 se toma un tiempo para actividades privadas.

Grado de bachiller de carreras técnicas tendrá el mismo valor que el universitario

El Poder Ejecutivo envió al Congreso el proyecto de [Ley de Institutos y Escuelas de Educación Superior](#), donde se precisa cómo se conseguirá los nuevos grados de la educación técnica.

“El grado de bachiller es equivalente al bachiller universitario *y habilita para hacer estudios de pos grado*”, señala la iniciativa legislativa, que además precisa los pasos para lograr este grado académico.

En la [iniciativa legislativa](#) se plantea tres formas de titulación para la educación técnica: el título técnico, el título profesional técnico y el título profesional.

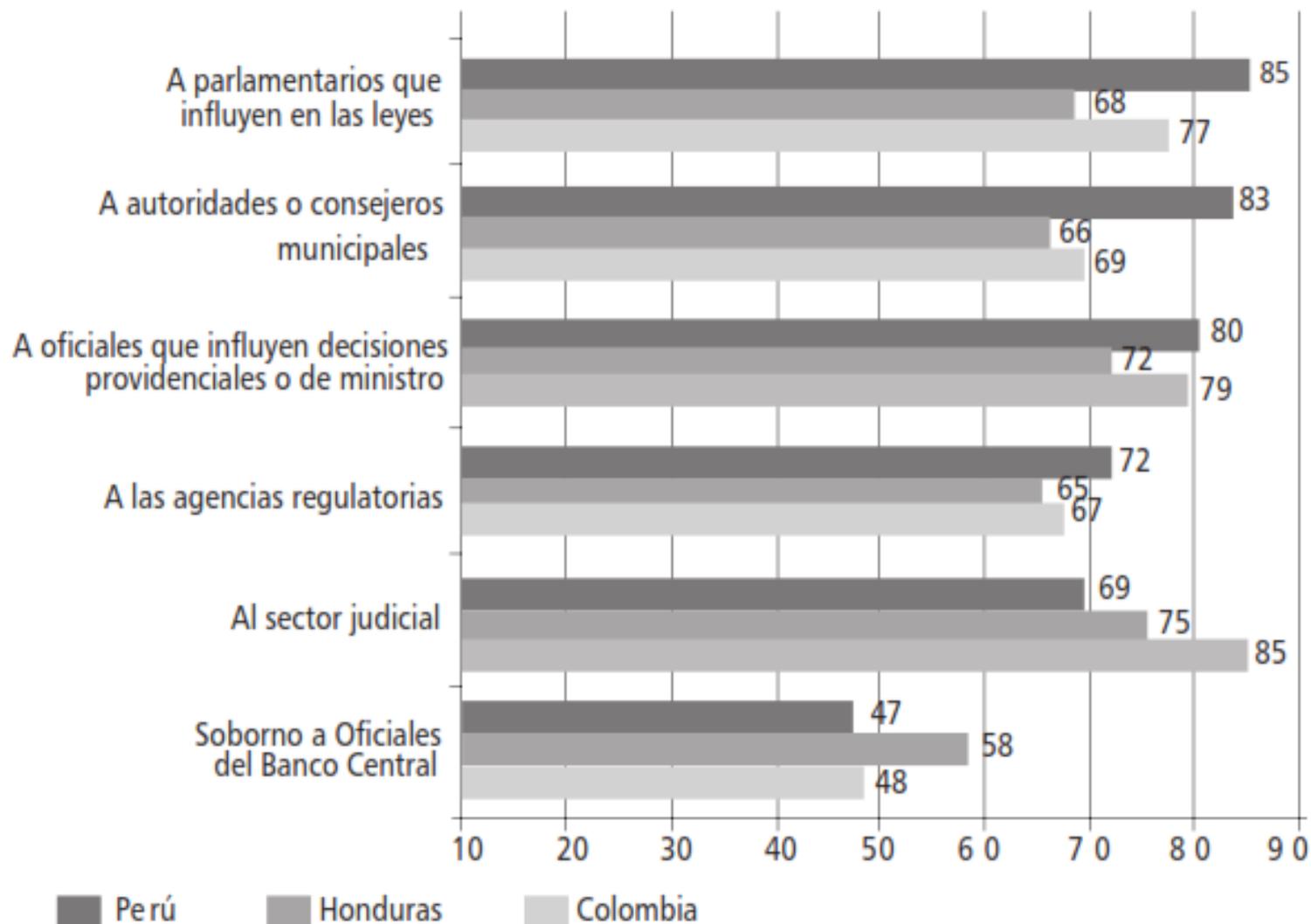
“El título profesional es equivalente al otorgado por las universidades. La obtención de este título profesional permite la realización de estudios de pos grado”, precisa el proyecto de ley.

Gestión, Lima, 13 de julio 2015

COMENTARIO: el *lobby* en el MINEDU y el Congreso con congresistas dueños de institutos técnicos, de un “plumazo” convierten a los institutos técnicos en “universidades” .

Captura del Estado por niveles: Perú, Honduras y Colombia

Nivel de captura del Estado/Influencia indebida de las élites para influenciar las altas decisiones en Perú, Honduras y Colombia (como reportado por empresas, 2001)



Ranking Mundial del Estado de Derecho 2015

JUSTICIA CIVIL

COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING	COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING	COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING
Netherlands	0.86	1	Greece	0.59	35	Sri Lanka	0.47	69
Norway	0.86	2	Italy	0.58	36	Burkina Faso	0.47	70
Singapore	0.84	3	Malaysia	0.57	37	Zambia	0.47	71
Denmark	0.83	4	Macedonia, FYR	0.57	38	Serbia	0.47	72
Germany	0.82	5	South Africa	0.56	39	Kenya	0.47	73
Sweden	0.81	6	Iran	0.56	40	Thailand	0.46	74
Republic of Korea	0.80	7	Mongolia	0.55	41	Philippines	0.46	75
Austria	0.79	8	Argentina	0.55	42	Vietnam	0.46	76
New Zealand	0.78	9	Cote d'Ivoire	0.54	43	Kyrgyzstan	0.46	77
Finland	0.78	10	Bulgaria	0.54	44	Lebanon	0.45	78
Hong Kong SAR, China	0.76	11	Croatia	0.54	45	Zimbabwe	0.45	79
Estonia	0.75	12	Senegal	0.53	46	Honduras	0.45	80
United Kingdom	0.74	13	Hungary	0.53	47	Liberia	0.44	81
Japan	0.74	14	Brazil	0.53	48	Mexico	0.44	82
Australia	0.74	15	Tunisia	0.52	49	Indonesia	0.43	83
Belgium	0.72	16	Malawi	0.52	50	Moldova	0.43	84
Uruguay	0.71	17	Bosnia and Herzegovina	0.52	51	Sierra Leone	0.43	85
Canada	0.70	18	Jamaica	0.52	52	Peru	0.43	86
France	0.70	19	Kazakhstan	0.51	53	Nepal	0.42	87
Czech Republic	0.69	20	Morocco	0.51	54	India	0.42	88
United States	0.67	21	Colombia	0.51	55	Ecuador	0.41	89
Poland	0.65	22	Dominican Republic	0.51	56	Madagascar	0.41	90
Portugal	0.65	23	Tanzania	0.51	57	Pakistan	0.40	91
Spain	0.64	24	El Salvador	0.51	58	Egypt	0.39	92
Slovenia	0.64	25	Albania	0.50	59	Bangladesh	0.39	93
Georgia	0.63	26	Russia	0.50	60	Myanmar	0.37	94
Costa Rica	0.63	27	Panama	0.50	61	Bolivia	0.37	95
Romania	0.63	28	Nigeria	0.50	62	Cameroon	0.37	96
United Arab Emirates	0.63	29	Turkey	0.49	63	Guatemala	0.36	97
Belarus	0.62	30	Belize	0.49	64	Ethiopia	0.36	98
Jordan	0.62	31	Ukraine	0.49	65	Nicaragua	0.36	99
Chile	0.61	32	Uzbekistan	0.49	66	Venezuela	0.35	100
Botswana	0.61	33	China	0.48	67	Afghanistan	0.32	101
Ghana	0.61	34	Uganda	0.48	68	Cambodia	0.29	102

Ranking Mundial del Estado de Derecho 2015

JUSTICIA CRIMINAL

COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING	COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING	COUNTRY	SCORE	GLOBAL RANKING
Finland	0.85	1	Georgia	0.54	35	Dominican Republic	0.37	69
Denmark	0.84	2	Uruguay	0.54	36	Burkina Faso	0.36	70
Singapore	0.82	3	Bosnia and Herzegovina	0.51	37	Ukraine	0.36	71
Norway	0.82	4	South Africa	0.50	38	Zimbabwe	0.36	72
Austria	0.82	5	Vietnam	0.50	39	Nigeria	0.36	73
Hong Kong SAR, China	0.79	6	Ghana	0.50	40	Russia	0.36	74
Sweden	0.78	7	Tunisia	0.49	41	Indonesia	0.35	75
New Zealand	0.77	8	Greece	0.49	42	Turkey	0.35	76
United Arab Emirates	0.77	9	Belarus	0.48	43	Ecuador	0.35	77
Australia	0.77	10	India	0.47	44	Madagascar	0.35	78
United Kingdom	0.76	11	Jamaica	0.46	45	Peru	0.34	79
Germany	0.76	12	Sri Lanka	0.45	46	Uganda	0.34	80
Republic of Korea	0.76	13	China	0.45	47	El Salvador	0.34	81
Netherlands	0.75	14	Malawi	0.45	48	Moldova	0.34	82
Poland	0.74	15	Uzbekistan	0.44	49	Colombia	0.34	83
Japan	0.74	16	Bulgaria	0.44	50	Kyrgyzstan	0.34	84
Canada	0.72	17	Macedonia, FYR	0.44	51	Sierra Leone	0.33	85
Estonia	0.71	18	Senegal	0.44	52	Morocco	0.33	86
Czech Republic	0.69	19	Thailand	0.43	53	Nicaragua	0.33	87
Belgium	0.67	20	Albania	0.43	54	Bangladesh	0.33	88
Portugal	0.67	21	Egypt	0.43	55	Kenya	0.32	89
France	0.66	22	Nepal	0.42	56	Panama	0.32	90
United States	0.64	23	Mongolia	0.42	57	Cameroon	0.32	91
Slovenia	0.63	24	Kazakhstan	0.42	58	Liberia	0.32	92
Italy	0.63	25	Argentina	0.39	59	Mexico	0.31	93
Spain	0.62	26	Iran	0.39	60	Pakistan	0.31	94
Botswana	0.61	27	Ethiopia	0.39	61	Guatemala	0.30	95
Romania	0.60	28	Lebanon	0.39	62	Myanmar	0.30	96
Croatia	0.58	29	Serbia	0.38	63	Belize	0.29	97
Malaysia	0.58	30	Cote d'Ivoire	0.38	64	Cambodia	0.28	98
Costa Rica	0.57	31	Zambia	0.38	65	Bolivia	0.25	99
Chile	0.56	32	Philippines	0.38	66	Afghanistan	0.24	100
Hungary	0.55	33	Tanzania	0.37	67	Honduras	0.21	101
Jordan	0.55	34	Brazil	0.37	68	Venezuela	0.16	102

Reflexiones Finales

La hegemonía de la corriente neo-liberal de la economía durante las tres últimas décadas , después de la crisis del 2008, ha iniciado su *ciclo de declive* . Esto queda evidenciado a través del cambio de orientación de los entes financieros internacionales (y notorios líderes) encargados de implementar las recetas del *Consenso de Washington* que están recomendando ahora una mayor participación del Estado en la economía; lo cual ha sido planteado desde inicios del 2000 por varios laureados con el Nobel en Economía, señalando además el malestar de la *globalización* y la creciente *desigualdad*.

Reflexiones Finales

- ▶ El problema principal en el país, es la *ausencia de ideas propias*, surgidas del estudio de nuestra realidad. Ha sido conducido por seguidores de recetas de entes internacionales y adaptaciones de otras realidades .
- ▶ La *fidelidad a la corriente de* “libre mercado” aún persiste en nuestro medio, a pesar de la gran crisis del 2008 cuyos dramáticos efectos continúan siendo soportados por millones que dejaron de pertenecer a la clase media, principalmente en aquellos países del hemisferio norte donde surgieron las ideas liberales; irónicamente, los Estados respondieron rápidamente con fondos públicos para *salvatajes financieros a los responsables* de la crisis y no fueron sancionados por las instituciones estatales.

Reflexiones Finales

En la Reforma del Estado, considerando el impacto en la economía del país y el bienestar de los ciudadanos, se deberá tratar de asegurar , particularmente en el sector Energía, la necesaria *independencia y autonomía* entre las diferentes entidades públicas y entre éstas y las privadas, cuyos directivos o funcionarios tienen entre sus elevadas funciones las de: dictar las políticas y normatividad , la regulación y fiscalización , la operación del mercado y la infraestructura física y, de la actividad empresarial ; evitándose la modalidad denominada *revolving doors* y de *cooptación política*, previniéndose situaciones incoherentes en la toma de decisiones en el sector.

Reflexiones Finales

En el sector educación peruano, recientemente se ha presentado al Parlamento un proyecto de Ley de *Institutos y Escuelas de Educación Superior*; que debe ser archivado por : envilecer la carrera universitaria de ingeniería, promoviendo el lucro; ir en contra del propósito de la ley universitaria N° 30220 de tratar de mitigar el impacto nefasto de la ley de promoción de la inversión en la educación (D.L. 882) con la proliferación de universidades-empresa, y de una anterior ley que autorizaba que las academias e institutos privados de educación pedagógica otorguen títulos de profesores de educación básica.

Esto, refleja claras señales de *lobby* en los estamentos del Estado por los grupos de interés en el negocio de la educación .

Reflexiones Finales

En el sector energía peruano, a pesar de las reformas, se viene observando suficientes indicios de *poder de dominio* tanto en el mercado de electricidad como en el de hidrocarburos; *no existe* el “*libre mercado*”. Recientemente, respecto al precio del GLP se ha reconocido problemas de *colusión* y, de *revolving doors* incluso por los altos funcionarios del sector en casos previos; observándose la ineficacia de la regulación y fiscalización y, que el ente responsable de vigilar la competencia es prácticamente *inexistente* ; además de las interferencias entre instituciones, de leyes y normas “flexibles y promotoras” de la inversión, y licitaciones cuestionadas, son claras señales de *captura del Estado* .

Reflexiones Finales

En el país, la Reforma del Estado y sus instituciones es condición necesaria pero no suficiente para alcanzar el desarrollo sostenible del país ; se requiere sobretodo de líderes y funcionarios competentes con sólida formación ética y rectos principios. Lo que exige también, el mismo comportamiento de la contraparte privada.

“Vine a Estados Unidos porque oí que en este país existía una gran, gran libertad. Cometí un error al elegir Estados Unidos como una tierra de libertad, y es un error que en el balance de mi vida ya no puedo compensar”

Albert Einstein